



Biroul permanent al Senatului

59 / 6.02.2023

Biroul permanent al Senatului

Bp. 811 / KI 2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 163/2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 1165 din 6 decembrie 2022

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 163/2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 1165 din 6 decembrie 2022 (b811/12.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5966/20.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1486/20.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în sensul eliminării posibilității aplicării de taxe și tarife prosumatorilor de energie din surse regenerabile, în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia care rămâne în spațiile lor.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Analizată din punct de vedere al dreptului european, prin prisma obiectului specific de reglementare, ce vizează modificarea art. 20 alin (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, propunerea legislativă prezintă tangență cu **Politica europeană în domeniul energiei**, incidente în materie fiind prevederile **Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11**

decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), sub aspectul regimului aplicabil prosumatorilor.

Actualmente, legislația națională este pe deplin aliniată normelor europene incidente, fiind preluate în dreptul intern atât **Directiva (UE) 2018/2001**, cât și **Directiva (UE) 2019/944** a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE.

În privința drepturilor prosumatorilor (așa cum sunt definiți în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative) stabilite inclusiv prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022, pe care inițiatorii prezentului proiect își propun să le modifice, în vederea respectării, în opinia lor, a normelor Directivei (UE) 2018/2001, în sensul că *„Autoritățile administrației publice centrale și ANRE nu pot aplica taxe și tarife prosumatorilor de energie din surse regenerabile, în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia care rămâne și este consumată în spațiile lor”*, precizăm că, la nivelul dreptului european, sunt relevante dispozițiile **art. 21 din Directiva (UE) 2018/2001**, subsumate problematicii dedicate *„Autoconsumatorii de energie din surse regenerabile”*.

Astfel, conform acestora, în cadrul **alin. (1) al art. 21** al directivei sus-menționate, *„Statele membre se asigură că consumatorii au dreptul de a deveni autoconsumatori de energie din surse regenerabile, sub rezerva prezentului articol”*.

Totodată, în cadrul **alin. (2)** al articolului sus-menționat, *„Statele membre se asigură că, în mod individual sau prin intermediari, autoconsumatorii au dreptul:*

(a) să producă energie din surse regenerabile, inclusiv pentru consumul propriu, să stocheze și să vândă producția lor excedentară de energie electrică din surse regenerabile, inclusiv prin contracte de achiziție de energie electrică din surse regenerabile, prin intermediul furnizorilor de energie electrică și al acordurilor privind tranzacțiile inter pares, fără a face obiectul:

(i) în legătură cu energia electrică pe care o consumă din rețea sau pe care o introduc în rețea, unor proceduri și taxe discriminatorii sau disproporționate și unor tarife de rețea care nu reflectă costurile;

(ii) **în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia, care rămâne în spațiile lor, unor proceduri discriminatorii sau disproporționate și oricărei taxe sau oricărui tarif;**

(b) să instaleze și să exploateze sisteme de stocare a energiei electrice combinate cu instalații de producere a energiei electrice din surse regenerabile pentru **autoconsum fără a trebui să plătească vreo taxă dublă**, inclusiv taxe de rețea pentru energia electrică stocată care rămâne în spațiile lor;

(c) să își mențină drepturile și obligațiile de consumatori finali;

(d) să primească, inclusiv, după caz, prin intermediul schemelor de sprijin, pentru energia electrică din surse regenerabile autoprodusă pe care o introduc în rețea, o remunerație care reflectă valoarea de piață a energiei electrice respective și care poate lua în considerare valoarea pe termen lung a energiei electrice introduse pentru rețea, mediu și societate”.

Dincolo de aceste prevederi, preluate ca atare, în mod corect, în legislația națională, respectiv în cadrul art. 21 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, prevederile art. 21 alin. (3) din aceeași directivă stabilesc și excepții de la normele anterioare, transpuse și acestea într-o manieră corectă în cadrul **alin. (3) al art. 21** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, care prevede că: **„Statele membre pot aplica taxe și tarife nediscriminatorii și proporționale autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile, în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia care rămâne în spațiile lor, într-unul sau mai multe din următoarele cazuri:**

(a) **dacă energia electrică din surse regenerabile autoprodusă este sprijinită efectiv prin intermediul unor scheme de sprijin, numai în măsura în care nu sunt subminate viabilitatea economică a proiectului și efectul de stimulare a unui astfel de sprijin;**

(b) **începând cu 1 decembrie 2026, dacă proporția globală de instalații de autoconsum depășește 8 % din puterea totală instalată de energie electrică a unui stat membru ...; sau**

(c) **dacă energia electrică din surse regenerabilă autoprodusă este produsă în instalații cu o putere totală instalată de energie electrică de peste 30 kW”.**

Față de cele ilustrate mai sus, reiese că **propunerea avansată afectează îndeplinirea angajamentelor României** față de Uniunea Europeană, sub aspectul transpunerii normelor Directivei (UE) 2018/2001, preluarea dispozițiilor acesteia fiind realizată, într-o

manieră completă și corectă, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022, atât în ceea ce privește drepturile prosumatorilor, cât și excepțiile actului european, sub aspectul posibilității autorităților administrației centrale, cât și a ANRE, de a aplica acestor prosumatori taxe și tarife nediscriminatorii și proporționale, în anumite situații bine determinate.

5. Propunerea legislativă este cu atât mai neclară și, deopotrivă, nefundamentată, cu cât se constată inclusiv o evidentă neconcordanță între conținutul Expunerii de motive (care se referă la modificarea art. 21 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022) și **textul propriu-zis al propunerii legislative ce vizează** modificarea unui cu totul alt articol, și anume **modificarea art. 20 alin. (3)** din același act normativ, care **reglementează o chestiune diferită**, respectiv cea a unor obligații ale ANRE.

Așa stând lucrurile, norma preconizată pentru art. 20 alin. (3) vine în **contradicție flagrantă cu dispozițiile 21 alin. (3)**, care rămân în vigoare, și care, așa cum s-a arătat la pct. 4 supra, prevăd posibilitatea aplicării de taxe și tarife prosumatorilor de energie din surse regenerabile, în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia care rămâne în spațiile lor.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată, întrucât **contravine dreptului european**, intrând în **conflict**, în același timp, **cu dispozițiile de lege lata ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022** care transpun prevederile art. 21 alin. (3) din Directiva (UE) 2018/2001.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin NORDACHE
[REDACTED]

București
Nr. 32/11.01.2023

O.U.G. nr. 163/2022

M. Of. nr. 1165/6 dec. 2022

Ordonanță de urgență pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative